



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

## **СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ**

от 18.05.2020 г. № РС-ПГ-199/2020

Г

Г

### **Справка**

#### **«СМЕТА КОНТРАКТА» - когда обязательна, а когда нет...**

**- Приказ Министра России от 23.12.2019 № 841/пр**

«Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства» (*Зарегистрирован в Минюсте России 03.02.2020 № 57401*).

**Срок начала действия документа - 15 февраля 2020 г.**

**✓ ОБЯЗАТЕЛЬНА:**

- На выполнение подрядных работ по **строительству и реконструкции** объектов капитального строительства государственными или муниципальными заказчиками (государственный контракт, муниципальный контракт) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (44-ФЗ) **с использованием конкурентных способов определения подрядчиков** (п. 4 Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства. Приложение № 2 к приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 декабря 2019 г. № 841/пр).

*Прим. Согласно части 2 статьи 24 Закона о контрактной системе конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.*

### **Примечание:**

*При осуществлении закупки подрядных работ по строительству и реконструкции у единственного подрядчика смета контракта составляется, только если в составе документации о закупке государственным или муниципальным заказчиком был размещен проект сметы контракта.*

Согласно ст. 3 Закона 44-ФЗ **государственные заказчики** — это федеральные и региональные органы государственной власти, подведомственные им государственные казенные учреждения, органы управления государственными внебюджетными фондами, «Росатом» и «Роскосмос». Соответственно **муниципальные заказчики** — это органы местного самоуправления и подведомственные им муниципальные казенные учреждения.

Таким образом, государственные и муниципальные бюджетные учреждения **(бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки)** не входят в число субъектов, обязанных составлять Смету контракта. В терминологии ст. 3 Закона 44-ФЗ они являются просто «заказчиками», не государственными и не муниципальными. Исходя из буквального толкования ст. 3 Закона 44-ФЗ бюджетные учреждения «государственных и муниципальных контрактов» не заключают, а заключают «контракт» следовательно, **Смету контракта могут не применять.**

*В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Закона о контрактной системе заказчик - государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частями 1 и 2.1 статьи 15 Закона о контрактной системе бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки.*

В силу ст. 3 Закона о контрактной системе **под государственным или муниципальным контрактом** понимается договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта РФ (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных и муниципальных нужд.

**Таким образом, исходя из вышеуказанных положений Закона о контрактной системе, государственный (муниципальный) контракт может быть заключен исключительно государственными и/или муниципальными заказчиками.**

*Смета контракта по умолчанию не применяется в случаях, если извещения об осуществлении закупок размещены либо приглашения направлены до 15.02.2020. При этом Смета контракта может применяться по соглашению сторон в отношении государственных или муниципальных контрактов, начальная (максимальная) цена которых сформирована на основе сметной документации, разработанной в соответствии с законодательством РФ о градостроительной деятельности, и которые были заключены до 15.02.2020 г.*

### **✓ НЕ ОБЯЗАТЕЛЬНА, ИЛИ ПО РЕШЕНИЮ ЗАКАЗЧИКА, ИЛИ ПО СОГЛАШЕНИЮ СТОРОН:**

- На выполнение подрядных работ по капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, и на текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений, а также строительству некапитальных строений и сооружений, за исключением случаев, если в составе документации о закупке размещен проект сметы контракта.

*(Согласно пункту 2 приложения № 2 «Методика составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства» к приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 декабря 2019 года № 841/нр смета контракта на выполнение подрядных работ по строительству некапитальных строений и сооружений, а также других подрядных работ, указанных в разделе VI порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), по соглашению сторон контракта может быть составлена в соответствии с Методикой, если в составе документации о закупке размещен проект сметы контракта).*

- При осуществлении закупки подрядных работ по строительству и реконструкции у единственного подрядчика, за исключением случаев, если в составе документации о закупке размещен проект сметы контракта.

- На выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также строительству некапитальных строений и сооружений в соответствии с законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»), формировании цены иных договоров, если иное не предусмотрено таким контрактом или таким договором.

*(Прим. заказчик вправе самостоятельно, с учетом требований Закона 223-ФЗ, установить в положении о закупке все условия, касающиеся заключения договора, его исполнения и расторжения, в том числе условия о применении (неприменении) сметы контракта).*

#### **ПРИМЕЧАНИЕ:**

Согласно **пункту 8 части 1 статьи 33** Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе, следующим правилом: документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна **содержать проектную документацию**, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства.

*Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 части 33 Закона о контрактной системе.*

В соответствии с **п. 3.1 ст. 66** Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе в случае включения в документацию о закупке в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ проектной документации должна содержать **исключительно согласие участника закупки** на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, **обязательной частью которой являются сметы.**

Учитывая вышеизложенное, Комиссия ФАС России (РЕШЕНИЕ ФАС России от 26 марта 2020 г. по делу № 20/44/105/511 приходит к выводу, что проектом сметы контракта являются размещенные в ЕИС в составе проектной документации сметы).

**Внимание! По всем указанным вопросам необходимо следить за появлением разъяснений уполномоченных органов и развитием правоприменительной практики.**

### **ИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ПО СМЕТЕ КОНТРАКТА:**

- «Нормы Методики (Приказ Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта.. и Методики составления сметы контракта) составления сметы контракта распространяют свое действие и регулируют закупки, предметом которых являются строительство, реконструкция объекта капитального строительства.

Однако если предметом закупки является капитальный ремонт, нарушение Методики составления сметы контракта отсутствует» (Решение Иркутского УФАС России от 19.03.2020)

«Предметом рассматриваемой закупки является не строительство и реконструкция, а капитальный ремонт объекта капитального строительства, следовательно, требования статьи 110.2 Закона о контрактной системе, а также требования «Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства», утв. Приказом Минстроя РФ № 841/пр от 23 декабря 2019 г. не подлежат применению при осуществлении данной закупки» (Решение Татарстанского УФАС России № 04-04/6056 по делу № 016/06/110.2-722/2020 о нарушении законодат... от 12 мая 2020 г.).

«Изучив документацию об электронном аукционе и Приказ Минстроя России № 871/пр Комиссия федеральной антимонопольной службы по Псковской области от 16 апреля 2020 г. N 060/06/110.2-239/202 установила, что с 15.02.2020 Заказчик при осуществлении закупок, предметом которых является строительство или реконструкция объектов капитального строительства, не вправе при составлении сметы контракта использовать сметные норматива и сметные цены строительных ресурсов в силу прямого запрета на это ч. 6.1. ст. 110.2 Закона о контрактной системе. При этом заказчик вправе использовать смету контракта, составленную в соответствии с приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр, **✓ ИЛИ СОСТАВЛЯТЬ СМЕТУ "КЛАССИЧЕСКИМ" ОБРАЗОМ ПУТЕМ ПЕРЕНОСА В КОНТРАКТ СМЕТЫ, ВЫСТУПАЮЩЕЙ ОБОСНОВАНИЕМ НМЦК И СОДЕРЖАЩЕЙ СМЕТНЫЕ НОРМАТИВЫ, СМЕТНЫЕ ЦЕНЫ СТРОИТЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ, С ПРИМЕНЕНИЕМ К НЕЙ ОБЩЕГО ПОНИЖАЮЩЕГО КОЭФФИЦИЕНТА, ПОЛУЧЕННОЮ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ ЗАКУПКИ.**

При этом, пунктом 24 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) согласно приложению № 1 к Приказу 841/пр определено, расчет НМЦК на выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и

культуры) народов Российской Федерации, а также строительству некапитальных строений и сооружений размещается заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок вместе с документацией об осуществлении закупки. Рекомендуемый образец такого расчета приведен в Приложении №4 к Порядку.

*Таким образом, формы «Протокола начальной (максимальной) цены контракта» и «Сметы контракта» носят рекомендуемый характер.*

*Размещенные в ЕИС в составе документации о закупке сметы (в разделе обоснование НМКЦ) по своей сути повторяет рекомендуемую форму протокола приказа Министра России от 23.12.2019 № 841/пр., то есть являются проектом сметы контракта.*

**Президент Союза  
П.В. Горячкин**



Подробно в методическом пособии  
инженера-сметчика:

<http://www.krasgss.ru/posobie.php#about>

Сметный Центр  
Региональное отделение Союза инженеров-сметчиков

тел.8 800 550 82 92  
тел.8(391) 291-82-92

[krasgss@mail.ru](mailto:krasgss@mail.ru)

[www.krasgss.ru](http://www.krasgss.ru)

[www.gosstroysmeta.ru](http://www.gosstroysmeta.ru)