

РАЗЪЯСНЕНИЯ СОЮЗА ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ ПО ВОПРОСАМ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ И РАСЧЕТОВ ЗА ВЫПОЛНЕННЫЕ РАБОТЫ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ЗАКУПОК

ДЛЯ СПРАВКИ:

Союз инженеров-сметчиков не наделен полномочием по официальному разъяснению положений нормативных правовых актов.

Разъяснения положений Федерального закона о контрактной системе, имеющие юридическую силу, вправе давать палаты Федерального Собрания Российской Федерации.

Интерпретация норм Федерального закона N 44-ФЗ, осуществляемая Союзом инженеров-сметчиков, является не официальным общеобязательным разъяснением, а позицией Союза по вопросам применения норм Закона N 44-ФЗ.

Следует отметить, что официальное разъяснение (по сути, толкование) представляет собой разновидность официального нормативного толкования норм права. Разъяснение нормы дается уполномоченным властным органом, ранее ее принявшим.



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ

192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

РАЗЪЯСНЕНИЕ

по вопросу определения начальной (максимальной) цены контракта с использованием средств Федерального бюджета, предусмотренных в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы

Начальная (максимальная) цена контракта НМЦК на строительство и (или) реконструкцию объектов капитального строительства с использованием средств федерального бюджета, предусмотренных в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы (ФАИП), определяется в соответствии с объемом капитальных вложений, предусмотренного соответствующим нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, либо решением главного распорядителя бюджетных средств на основе утвержденной сметной стоимости объекта по годам реализации проекта, рассчитанной в ценах соответствующих лет с использованием индексов-дефляторов по видам экономической деятельности, определяемых Министерством экономического развития Российской Федерации в рамках разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Прогнозные индексы-дефляторы цен (тарифов) с уточнением по кварталам, полугодиям и годам содержатся в базовом варианте Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, разработанного Минэкономразвития России.

Прогноз социально-экономического развития доводится до федеральных органов исполнительной власти в соответствии с Правилами разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации "О

порядке разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации" от 22.07.2009 N 596, а также публикуется на официальном сайте Минэкономразвития России в сети Интернет.

Учитывая вышеизложенное, индексы-дефляторы используются при расчете сметной стоимости объекта по годам реализации инвестиционного проекта, на основании которой определяется НМЦК, с учетом базового варианта Прогноза социально-экономического развития и положений статьи 22 Закона о контрактной системе, а также Методических рекомендаций Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В случае если очередной финансовый год на момент определения начальной (максимальной) цены контракта является текущим годом, то при определении НМЦК используются индексы пересчета, сообщаемые Минстроем России на текущий квартал и индексы-дефляторы Минэкономразвития России в составе базового варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, для этого года.

Прогнозный индекс-дефлятор "Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования" в процентах, одобренный Правительством Российской Федерации в составе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, принимается на дату принятия нормативного правового акта о предоставлении бюджетных средств из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на реализацию инвестиционного проекта по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, за исключением научно-методического руководства, а при расчете изменения цены контракта - на дату изменения контракта.

Показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации, представлены на официальном сайте Минэкономразвития России www.economy.gov.ru в разделе «Макроэкономика».

**Президент Союза
П.В. Горячкин**



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ

192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

РАЗЪЯСНЕНИЕ

**по вопросу увеличения начальной (максимальной) цены контракта
в извещении и документации о закупке в связи с выходом новых
ежеквартальных индексов Минстроя России**

Если на этапе формирования извещения и документации о закупке в Единой информационной системе в сфере закупок возникла необходимость в увеличении начальной (максимальной) цены

контракта НМЦК в связи с выходом новых ежеквартальных индексов Минстроя России, то такие изменения необходимо вносить в План-график.

Основание:

- в соответствии с “пунктом 1 части 13 статьи 21” Закона о контрактной системе план-график подлежит изменению заказчиком в случае внесения изменения в план закупок, а также в случае увеличения или уменьшения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

- Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 N 553 (ред. от 16.08.2018) "Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд"

- Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 N 554 (ред. от 16.08.2018) "О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг".

Следует учесть, увеличение НМЦК возможно только в пределах объема финансового обеспечения для осуществления закупки, установленного в Плане закупок. Случаи, в которых планы закупок подлежат изменению, установлены в части 6 статьи 17 Закона о контрактной системе 44-ФЗ.

Кроме того в соответствии с подпунктом с п. 13 Правил осуществления контроля, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2015 N 1367, при осуществлении контроля органами контроля проводится проверка контролируемой информации, в том числе в части:

- непревышения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по соответствующему идентификационному коду закупки, содержащейся в плане-графике закупок, над аналогичной ценой, содержащейся в плане закупок;

- соответствия начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и идентификационного кода закупки, содержащихся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), проекте контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и (или) в документации о закупке, включая изменения указанных извещения, приглашения, проекта контракта и (или) документации, аналогичной цене, содержащейся в плане-графике закупок.

В свою очередь объем финансового обеспечения, включенного в Планы закупок, не должен превышать лимиты бюджетных обязательств на закупку товаров, работ, услуг на соответствующий финансовый год и плановый период, доведенными в установленном порядке до государственного (муниципального) заказчика как получателя бюджетных средств с учетом принятых и неисполненных обязательств субъектами контроля, а также объемами средств, содержащимися в нормативных правовых актах, предусматривающих в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации возможность заключения государственного (муниципального) контракта на срок, превышающий срок действия доведенных лимитов бюджетных обязательств. (Постановление Правительства РФ от 12 декабря 2015 г. N 1367 "О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд").

Правило о том, что в случае, если начальная (максимальная) цена контракта изменяется менее чем на 10%, то такие изменения не вносятся в план-график, действовало до 1 января 2017 года. Данное правило применялось к планам-графикам на 2015-2016 года (Приказ Министерства экономического развития РФ, федерального Казначейства от 27 ноября 2011 года № 720/20н – утратил силу).

В настоящее время начальная (максимальная) цена контракта, установленная в плане-графике, должна соответствовать начальной (максимальной) цене контракта, установленной документацией закупки.

Заказчик должен внести изменение в план-график не позднее, чем за десять дней до дня размещения в ЕИС такого извещения.

Изменения в План-график должны вноситься приказом руководителя. Установленной формы приказа в настоящее время нет, но в тексте приказа стоит сослаться не только на ч. 13 ст. 21 ФЗ №44-ФЗ, а также на конкретную причину внесения изменений - письмо Министра России об индексах изменения сметной стоимости.

**Президент Союза
П.В. Горячкин**



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ

192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

РАЗЪЯСНЕНИЕ

по вопросам контроля сметной стоимости государственных (муниципальных) контрактов

При наличии положительного заключения достоверности сметной стоимости строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства необходимость дополнительной проверки, в том числе в рамках контрольных мероприятий, правильности примененных сметных нормативов, в том числе единичных расценок, в смете государственного (муниципального) контракта отсутствует (за исключением случаев внесения изменений в сметную документацию к контракту без проведения повторной экспертизы).

Наличие положительного заключения о достоверности сметной стоимости **подтверждает** соответствие расчетов, содержащихся в сметной документации, сметным нормативам, включенным в Федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, физическим объемам работ, конструктивным, организационно-технологическим и другим решениям, предусмотренным проектной документацией.

При проведении контрольных мероприятий выявляется несоответствие сметных норм и расценок, коэффициентов (индексов) пересчета сметной стоимости работ в уровень текущих цен, размеров лимитированных и прочих затрат, норм накладных расходов, сметной прибыли и других нормативов, **принятых при расчете стоимости выполненных работ**, сметным нормам и расценкам, коэффициентам (индексам) пересчета сметной стоимости работ в уровень текущих цен, размерам лимитированных и прочих затрат, нормам накладных расходов, сметной прибыли и другим нормативам, предусмотренным контрактом на выполнение работ.

**Президент Союза
П.В. Горячкин**



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ

192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

РАЗЪЯСНЕНИЕ

о формировании перечня строительных материалов в конкурсной документации

Сложность разработки конкурсной документации и заполнения технической части заявки заключается в большом количестве материалов, изделий, конструкций и оборудования, необходимых для производства строительных и ремонтно-строительных работ.

При формировании Перечня строительных материалов, изделий и конструкций в конкурсной документации - Техническом задании и Инструкции (Требованиям к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе) по заполнению формы (технической части заявки) «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках товара» первой части заявки для участия в электронном аукционе на выполнение строительных (ремонтно-строительных) работ"

РЕКОМЕНДУЕТСЯ:

Включать в Перечень, формируемый на основе проектно-сметной документации, только основные позиции строительных ресурсов:

- материалы, изделия и конструкции, определенные Спецификациями оборудования, изделий и материалов в составе рабочей документации для строительства объектов различного назначения в соответствии с требованиями ГОСТ 21.110-2013 "Система проектной документации для строительства (СПДС). Спецификация оборудования, изделий и материалов" (ранее ГОСТ 21.110-95 взамен ГОСТ 21.109-80, ГОСТ 21.110-82 и ГОСТ 21.111-84), ГОСТ Р 21.1101-2013 "Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации" Приложение К и ГОСТ 21.501-2011 "Система проектной документации для строительства. Правила выполнения рабочей документации архитектурных и конструктивных решений" Раздела 7. В спецификацию включают все оборудование, материалы и изделия, предусмотренные рабочими чертежами;

- материалы, изделия и конструкции, включенные в наименования соответствующих сметных норм (расценок). К примеру "Установка дверных блоков...";

- материалы, изделия и конструкции, которые в соответствующих сметных расценках выведены отдельными позициями *);

- материалы, приведенные в соответствующих таблицах сметных норм (расценок) с общим наименованием группы (код – без расширения через тире -XXXX, общие коды) и уточняемые по маркам (наименованиям) в процессе составления смет с заменой на конкретные коды ресурсов **);

- материалы, расход которых уточняется по проекту и приведенные в соответствующих таблицах сметных норм (расценок) с литерой «П» или с условным расходом в графе расхода.

В Перечень включаются материалы по смете, которые хотя бы в одной принятой сметной норме (расценке) являются основными, вне зависимости от их учета (отнесения) в других принятых нормах (расценках) как вспомогательные.

*) **) В Перечень не включают отдельные виды изделий и материалы (болты, гайки, шайбы, дюбели, гвозди и др.), номенклатуру и количество которых определяет исполнитель работ (строительно-монтажная организация), исходя из действующих технологических и производственных норм.

Значение технических характеристик материала, которое сопровождается интервалом чисел с предлогом «от» и (или) «до» (например, «масса от 4,98 кг и до 5,1 кг») означает, что числа в тексте интерпретируются как «от... до... включительно». Значение показателя товара, которое сопровождается словом «более» либо математическим знаком «>» (например, «прочность на сжатие > 2,5 МПа») означает, что он не может быть меньше либо равен его предельному значению.

**Президент Союза
П.В. Горячкин**



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ

192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

РАЗЪЯСНЕНИЕ

О замене материалов по смете в процессе исполнения государственного (муниципального) контракта

Если в процессе исполнения государственного (муниципального) контракта возникла необходимость замены материалов учтенных сметной документацией (в том числе сметными нормативами), Союз инженеров-сметчиков рекомендует руководствоваться СЛЕДУЮЩИМ:

1. Любая замена материалов не должна приводить к изменению состава и видов соответствующих работ по контракту.

2. Если технические и функциональные характеристики конкретных материалов установлены в технической части заявки, техническом задании в составе конкурсной документации, в том числе в форме «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках товара», то при замене таких материалов следует руководствоваться положениями ч. 7 ст. 95 Закона о контрактной системе с учетом следующих положений:

- по согласованию заказчика с подрядчиком допускается замена на материалы, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте.

- такое изменение оформляется путем подписания дополнительного соглашения к контракту (при согласии заказчика) и подлежит отражению в реестре контрактов.

- замена материалов производится без изменения установленной цены контракта. В случае замены материалов на улучшенные цена контракта не может быть изменена.

- изменять условия контракта в части материалов, качество, а также технические и функциональные характеристики которых аналогичные или ухудшенные, недопустимо (прим. Письмо Минэкономразвития России от 30.05.2016 № Д28и-1402 и др.).

- возможность предложить материалы, изделия и конструкции (оборудование), технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по

сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте предусмотрена только после заключения контракта на этапе его исполнения.

3. По остальным материалам, входящим в состав соответствующих сметных норм по смете (ГЭСН, ФЕР, ТЕР) и разработанных на основе принципов усреднения, минимальной необходимости и достаточности, исполнитель работ (подрядчик) вправе самостоятельно определить их номенклатуру и количество исходя из технологии производства работ и производственных норм. При этом сами принятые сметные нормы (расценки) по смете корректировке не подлежат.

Общий принцип - разделяем материалы, относящиеся к условиям контракта и технологические материалы, замена которых не меняет принципиально технологию и состав вида работ и не приводит к снижению их качества.

Также следует учесть, что если заказчик в документации о закупке установил технические и функциональные характеристики ВСЕХ МАТЕРИАЛОВ по смете, то замена материалов возможна только с соблюдением положений ч. 7 ст. 95 Закона о контрактной системе.

По мнению Союза инженеров-сметчиков это представляется излишним, а рекомендации для заказчиков приведены в разъяснении Союза "О ФОРМИРОВАНИИ ПЕРЕЧНЯ СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ В КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ".

**Президент Союза
П.В. Горячкин**



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ

192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

РАЗЪЯСНЕНИЕ

Твердая цена государственного (муниципального) контракта определяется применительно к согласованному в нем объему работ (услуг), в том числе и по отдельным позициям сметы (видам работ)

В силу того, что понятие объема работ, выполняемых по договору (контракту), не раскрывается ни в Гражданском кодексе РФ, на нормах которого в том числе основывается 44-ФЗ (ч. 1 ст. 2 этого Закона), ни в самом 44-ФЗ, то если установлены факты завышения стоимости подрядных работ, в том числе и по отдельным позициям сметы (отдельных видов работ) в результате неправильного применения сметных нормативов и индексов (коэффициентов) к ним, несогласованной дополнительным соглашением к контракту замены материалов, означает, что подрядчиком фактически изменены конкурсные условия в части объемов работ по контракту и имеет место неосновательное обогащение подрядчика, а объем фактически выполненных работ не соответствует объему, предусмотренному контрактом.

Твердая цена государственного (муниципального) контракта определяется применительно к согласованному в нем объему работ (услуг), в том числе и по отдельным позициям сметы. Уменьшение объема работ (услуг) влечет соразмерное уменьшение цены контракта и не подлежит оплате в изначально согласованном размере.

Исключение одних видов работ по смете и включение других (не предусмотренных сметой к контракту) в рамках исполнения государственного (муниципального) контракта, в том числе путем заключения дополнительного соглашения нему, недопустимо. В данном случае сторонам необходимо расторгнуть контракт, а заказчику - осуществить новую закупку, объектом которой станут дополнительные объемы работ.

Оплата заказчиком полной твердой договорной цены фактически невыполненных подрядчиком объемов работ противоречит принципам возмездности гражданско-правовых договоров и возмездного оказания услуг, нарушая баланс прав и интересов сторон, и нарушает публичные интересы при оплате услуг на основании государственного контракта ввиду необоснованного расходования бюджетных (публичных) денежных средств.

Расчеты за выполненные подрядчиком работы осуществляется исходя из их фактических объемов, но не выше предусмотренных контрактом и дополнительным соглашением к нему.

Несогласованные дополнительные работы в силу п. 4 ст. 743 ГК РФ могут быть оплачены лишь при доказанности их выполнения в условиях предотвращения гибели или повреждения объекта строительства. При этом обязанность доказать необходимость немедленных действий в интересах заказчика возложена на подрядчика.

Сохранение условий государственных и муниципальных контрактов в том виде, в котором они изложены в извещении и в документации о закупке, и исполнение контракта на этих условиях направлено на обеспечение эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, на предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере государственных (муниципальных) закупок.

**Президент Союза
П.В. Горячкин**



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ

192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

РАЗЪЯСНЕНИЕ

Дополнительным соглашением к государственному (муниципальному) контракту можно увеличить в пределах десяти процентов объем уже предусмотренных контрактом (сметой) видов работ, а не дополнять новые виды работ по смете и (или) исключать существующие в смете, пусть и имеющие непосредственное отношение к предмету контракта, а заключение дополнительного соглашения, предусматривающего увеличение объема работ более чем на 10 процентов, неправомерно, даже если оно не предусматривает соответствующего повышения цены государственного (муниципального) контракта более чем на 10 процентов.

По общему правилу виды работ и объем работ по контракту являются существенными условиями контракта, которые не могут изменяться. При этом норма пп. "б" п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона 44-ФЗ позволяет изменять только условие об объеме работ по подписанному контракту по соглашению сторон (по предложению заказчика) в пределах 10 процентов и только, если это было предусмотрено в документации о закупке и контракте. Изменять содержание, виды работ данная норма не позволяет.

При этом п. "б" п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе 44-ФЗ установлены ограничения возможности изменения контракта по объему работ. Приведенная норма ставит в зависимость увеличение цены контракта от увеличения объема работ, который также не может превышать 10 процентов.

В случае возникновения необходимости в видах работ, не предусмотренных контрактом, такую закупку следует осуществить конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленными Законом 44-ФЗ, или у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, определенных частью 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ. Возможность заменять один вид работ на другой вид работы, который не предусмотрен контрактом, Законом 44-ФЗ не установлена.

НЕДОПУСТИМО УВЕЛИЧИВАТЬ (УМЕНЬШАТЬ) ОБЪЕМЫ РАБОТ ПО ОТДЕЛЬНЫМ ПОЗИЦИЯМ СМЕТЫ БОЛЕЕ ЧЕМ НА ДЕСЯТЬ ПРОЦЕНТОВ ПО КАЖДОЙ ДАЖЕ ЕСЛИ ОБЩАЯ ЦЕНА ПО СМЕТЕ НЕ УВЕЛИЧИВАЕТСЯ (УМЕНЬШАЕТСЯ) НА ВЕЛИЧИНУ НЕ БОЛЕЕ ДЕСЯТИ ПРОЦЕНТОВ.

При этом положениями Закона 44-ФЗ не запрещено одновременное увеличение и уменьшение на величину не более 10 процентов отдельных позиций сметы (видов работ) в рамках одного контракта.

**Президент Союза
П.В. Горячкин**



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ

192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

РАЗЪЯСНЕНИЕ

О применении ТЕР и ФЕР

Обращаем внимание государственных заказчиков, бюджетополучателей-исполнителей бюджетных обязательств и распорядителей бюджетных средств, а также организаций-подрядчиков на бюджетных стройках, что Правительство России расширяет сферу государственного финансового контроля и полномочия контрольных органов. В том числе это коснётся межбюджетных трансфертов и использования на муниципальном уровне так называемых транзитных субсидий.

Если финансирование строительства осуществляется частично или полностью за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектам Российской Федерации (в виде субсидий, субвенций и дотаций), то при определении сметной стоимости и расчетах за выполненные работы необходимо применять Федеральные единичные расценки (ФЕР) в редакции 2017 года (с учётом изменений и дополнений) и ежеквартальные индексы Минстроя России! Применение Территориальных единичных расценок (ТЕР), а также индексов (коэффициентов) к ним органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, может быть квалифицировано, как нарушение, а платежи блокированы Территориальными Управлениями Казначейства России.

Подобная ситуация может возникнуть в рамках казначейского сопровождения целевых средств, предоставленных на основании соглашений о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций в отношении:

- государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд, предусмотренных пунктами 4 и 5 части 2 статьи 5 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов", утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. N 1722 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, N 3, ст. 557);

- государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, договоров (соглашений) о предоставлении субсидий, предусмотренных пунктом 8 части 2 статьи 5 данного Федерального закона;

- контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных пунктом 6 части 2 статьи 5 данного Федерального закона;

- договоров, контрактов и соглашений, заключенных в рамках исполнения государственных контрактов, договоров о капитальных вложениях, контрактов учреждений, соглашений;

- соглашений, государственных контрактов, договоров о капитальных вложениях, контрактов учреждения, договоров (контрактов, соглашений), предусмотренных пунктом 10 части 2 статьи 5 данного Федерального закона.

Кроме того, следует учесть, что региональные индексы (коэффициенты) не включены в Федеральный реестр сметных нормативов.

Рекомендуем заранее уточнять источники и структуру финансирования объектов строительства на предмет использования средств федеральных субсидий и (или) средств софинансирования федеральным бюджетом и государственных фондов.

**Президент Союза
П.В. Горячкин**



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ

192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

РАЗЪЯСНЕНИЕ

ОБ ИСЧИСЛЕНИИ НДС В АКТАХ ВЫПОЛНЕННЫХ РАБОТ, СПРАВКАХ О СТОИМОСТИ ВЫПОЛНЕННЫХ РАБОТ И СЧЕТАХ-ФАКТУРАХ С 1 ЯНВАРЯ 2019 ГОДА ПО ЗАКЛЮЧЕННЫМ РАНЕЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМ (МУНИЦИПАЛЬНЫМ) КОНТРАКТАМ С ТВЕРДОЙ ЦЕНОЙ ПО СТАВКЕ НДС 18%

Союз инженеров-сметчиков разъясняет отдельные вопросы исчисления НДС по государственным (муниципальным) контрактам с 1 января 2019 года:

Цены государственных (муниципальных) контрактов, заключенных до 1 января 2019 года, не подлежат изменению в связи с повышением с указанной даты ставки НДС с 18% до 20%.

С 1 января 2019 года основная ставка НДС повышена с 18% до 20% (федеральный закон от 03.08.2018 N 303-ФЗ). Соответственно, независимо от того, какая ставка указана в контракте, при выполнении работ с 2019 года подрядчик обязан исчислять НДС и уплачивать его в бюджет по ставке

20%. Также и при получении авансов после этой даты необходимо будет исчислять НДС по ставке 20/120 (пп. 2 п. 1 ст. 167, абзац 2 п. 1 ст. 154, п. 4 ст. 164 НК РФ).

В то же время сумма НДС является частью цены контракта, подлежащей оплате государственным заказчиком, и исчислена по ставке НДС 18% (п. 1 ст. 424 ГК РФ).

Если в контракте цена установлена в твердой сумме на весь срок исполнения контракта с учетом НДС 18%, например, 118 руб., то и стоимость выполненных работ в Акте приемки должна быть указана в размере 118 руб., однако НДС следует рассчитать и указать в Акте приемки (Всего по Акту КС-2 или КС-11), Справке КС-3 (Всего с учетом НДС) и Счете-фактуре исходя из ставки 20%, т.е. с применением расчетной ставки НДС (20/120):

Надо понимать, что сумма НДС является частью цены контракта, подлежащей оплате государственным заказчиком, т.е. не цена контракта + НДС, а цена контракта, в том числе НДС. Соответственно, при оформлении выполнения в актах и справках КС-2 и КС-3 после 1 января 2019 года по переходящим на 2019 год государственным (муниципальным) контрактам, в которых цена определена с учетом налоговой ставки 18 %, НДС следует указывать с применением расчетной ставки НДС 20/120, т.е. сперва определяется выполнение с учетом, учтенной в цене контракта НДС 18%, а потом исчисляется НДС по расчетной ставке 20/120.

$$118/120 \times 20 = 19,67 \text{ руб.}$$

По Акту (без НДС) - 100 руб.

По Акту (с учтенной в контракте ставкой НДС 18 % $100 \times 1,18$) - 118 руб.

**Итого по Акту - 118 руб., в том числе НДС - 19,67 руб
($118 \times 20/120$).**

В счетах-фактурах расчетная ставка указывается в графе 7 "Налоговая ставка" как 20/120 без указания символа "%", а в графе 5 (сумма без налога, всего) пишем 98,33 (118 - 19,67).

Расчетные ставки по НДС применяются в тех случаях, когда сумма налога включена в налоговую базу и ее нужно оттуда извлечь.

По контрактам, заключенным до 01.01.2019, применению подлежит ставка НДС в размере 20% без изменения общей стоимости товаров (работ, услуг). Таким образом, налог увеличивается за счет поставщика (исполнителя). Информационное письмо Минфина России от 28.08.2018 N 24-03-07/61247).

На наш взгляд, такая схема имеет изъяны, но пока других методик для контрактов/договоров с твердыми ценами не предлагается.

Чтобы подрядчику не «попасть» на лишних 2% НДС акты о приемке выполненных работ (КС-2, КС-11), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) для расчетов с заказчиком за выполненные в отчетном периоде работы и счета-фактуры необходимо подписать (выставить) до 23.59.59 часов 31 декабря 2018 года!

Учитывайте дни на приемку работ и выставление счетов-фактур! Тем более что Заказчику в этой ситуации торопиться, может и не следует...

Согласно пп. 1 п. 1 ст. 146 НК РФ объектом обложения НДС признаются операции по реализации товаров (работ, услуг) на территории РФ. При этом п. 1 ст. 167 установлено, что моментом определения налоговой базы является наиболее ранняя из следующих дат:

- день отгрузки (передачи) товаров (работ, услуг), имущественных прав;
- день оплаты, частичной оплаты в счет предстоящих поставок товаров (выполнения работ, оказания услуг), передачи имущественных прав.

В отличие от реализации товаров, момент реализации работ, услуг — это дата подписания акта со стороны Заказчика!

При отсутствии в договоре строительного подряда указаний на поэтапную сдачу работ схема взаимоотношений сторон выглядит следующим образом: заказчик рассчитывается с подрядчиком ежемесячно на основании актов о приемке работ формы N КС-2, справок по форме N КС-3 и счетов-фактур, выставляемых подрядчиком.

Президент Союза

П.В. Горячкин



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ

192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

РАЗЪЯСНЕНИЕ

Об определении возвратных сумм от реализации заказчиком материалов и деталей, полученных от разборки временных зданий и сооружений, при определении начальной (максимальной) цены контракта, цены государственного (муниципального) контракта и расчетах за выполненные работы по процентной норме

Если договором подряда (государственным (муниципальным) контрактом) установлена твердая договорная цена, в составе которой предусмотрены средства на временные здания и сооружения на основе норматива в процентах от стоимости строительно-монтажных работ, то при расчетах за выполненные работы оплата затрат на временные здания и сооружения должна также осуществляться по указанной процентной норме.

В данном случае ежемесячно по акту выполненных работ КС-2 передается стоимость в процентном отношении временных зданий и сооружений без уточнения (расшифровки) конкретных видов объектов таких временных сооружений.

Установленный порядок расчетов за временные здания и сооружения применяется от начала и до конца строительства.

В соответствии с п. 4.99 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004) за итогом сводного сметного расчета стоимости строительства рекомендуется указывать возвратные суммы, учитывающие стоимость от реализации заказчиком материалов и деталей, полученных от разборки временных зданий и сооружений, определяемые расчетами по ценам возможной реализации за вычетом расходов по приведению их в пригодное состояние и доставки в места складирования.

Действующими нормативными документами МДС 81-35.2004 и ГСН 81-05-01-2001 не предусмотрен фиксированный размер возвратных сумм от реализации материалов за разборку титульных временных зданий и сооружений.

Размер указанных возвратных сумм для учета в сводном сметном расчете и последующих расчетах за выполненные работы **рекомендуется определять в размере 15 %** от стоимости титульных временных зданий и сооружений, определенных по процентной норме сборника ГСН 81-05-02-2001. При расчетах за временные здания и сооружения **заказчик вправе удерживать в качестве возвратной суммы 15 %** от стоимости этих зданий и сооружений в текущем уровне сметных цен.

Указанные суммы не исключаются из итога локального сметного расчета (сметы) и из объемов выполняемых работ, а показываются отдельной строкой под названием «в том числе возвратные суммы» и подлежат удержанию заказчиком при расчетах за выполненные работы (исключаются из окончательной суммы подлежащих оплате выполненных работ), что отражается записью «За минусом возвратных сумм».

В Справках КС-3 о приемке выполненных подрядчиком работ должны быть указаны общая стоимость работ, а также возвратные суммы. По итогу Справки необходимо указать сумму к оплате, исчисленную как разница между общей стоимостью работ и суммой указанных выше удержаний.

При расчете за фактически построенные временные здания и сооружения на основе сметного расчета, а не по установленной норме, требование об обязательном учете в сметах возвратных сумм в размере 15 % от стоимости титульных временных зданий и сооружений является необоснованным.

В данном случае стоимость возвратных материалов после ликвидации временных зданий и сооружений определяется на основании акта, подписанного заказчиком и подрядчиком, а при определении начальной (максимальной) цены контракта, цене договора подряда (государственного (муниципального) контракта) размер сумм от реализации материалов, деталей, оборудования, производственно-хозяйственного инвентаря, получаемых от разборки временных зданий и сооружений, **должен определяться расчетом.**

Размер указанных возвратных сумм на этапе подготовки проектной документации для учета в сводном сметном расчете и последующих расчетах за выполненные работы допускается определять по экспертной оценке заказчика - предполагаемой стоимости.

Установленный размер возвратных сумм, предусмотренный в договоре подряда (контракте), может применяться и при расчетах за выполненные работы с последующим уточнением стоимости возвратных материалов после ликвидации временных зданий и сооружений на основании акта, подписанного заказчиком и подрядчиком, в пределах установленного сметой к государственному (муниципальному) контракту расчетного размера.

Расхождение в количестве полученных от разборки материалов с количеством предполагаемого возврата показывается в Акте о разборке временных (нетитульных) сооружений (например, по форме КС-9), а стоимость - в унифицированной форме М-35 «Акт об оприходовании материальных ценностей, полученных при разборке и демонтаже зданий и сооружений», утвержденную Постановлением Госкомстата России от 30.10.1997 N 71а.

В случае невозможности использования или реализации материалов от разборки их стоимость в возвратных суммах не учитывается.

Еще раз отметим, что установленный конкурсной документацией (сметой) и контрактом порядок расчетов за временные здания и сооружения применяется от начала и до конца строительства.

**Президент Союза
П.В. Горячкин**



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ

192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

РАЗЪЯСНЕНИЯ

НДС ПО ДАВАЛЬЧЕСКИМ МАТЕРИАЛАМ ЗАКАЗЧИКА

При передаче материалов подрядчику заказчик (давальец) не начисляет НДС и не выписывает счет-фактуру. Материалы, переданные в переработку, остаются на балансе заказчика и отражаются им на специальном субсчете "Материалы, переданные в переработку", открываемом к балансовому счету 10 "Материалы".

Поскольку при передаче давальческих материалов реализации товаров не происходит, НДС в накладной по форме М-15 "Накладная на отпуск материалов на сторону" указывать не нужно. Иначе

инспекторы, обнаружив накладную с выделением НДС, могут попытаться признать сделку реализацией и начислить «кредитовый» НДС.

Обратите внимание! В графе "Основание" накладной обязательно должна быть сделана запись "на давальческих условиях по договору N ...

В бухгалтерском учете заказчика при передаче материалов подрядной строительной организации делаются следующие записи:

- Дебет 10-8 "Строительные материалы" Кредит 60 "Расчеты с поставщиками и подрядчиками" - приобретены материалы для строительства здания для производственных нужд;

- Дебет 19-3 "Налог на добавленную стоимость по приобретенным ценностям" Кредит 60 "Расчеты с поставщиками и подрядчиками" - учтена сумма "входного" НДС со стоимости приобретенных строительных материалов;

- Дебет 68 "Расчеты по налогам и сборам" субсчет "Расчеты по налогу на добавленную стоимость" Кредит 19-3 "Налог на добавленную стоимость по приобретенным ценностям" - предъявлен к вычету НДС по приобретенным строительным материалам;

- Дебет 60 "Расчеты с поставщиками и подрядчиками" Кредит 51 "Расчетные счета" - оплачены строительные материалы поставщику;

- Дебет 10-7 "Материалы, переданные в переработку на сторону" Кредит 10-8 "Строительные материалы" - переданы строительные материалы подрядчику;

- Дебет 08-3 "Строительство объектов основных средств" Кредит 10-7 "Материалы, переданные в переработку на сторону" - учтена стоимость дачных материалов в фактических затратах на строительство объекта;

- Дебет 08-3 "Строительство объектов основных средств" Кредит 60 "Расчеты с поставщиками и подрядчиками" - отражена стоимость работ по строительству (на основании акта приемки выполненных работ формы КС-2 и справки формы КС-3);

- Дебет 19-3 "Налог на добавленную стоимость по приобретенным ценностям" Кредит 60 "Расчеты с поставщиками и подрядчиками" - учтена сумма "входного" НДС со стоимости работ подрядчика;

- Дебет 68 "Расчеты по налогам и сборам" субсчет "Расчеты по налогу на добавленную стоимость" Кредит 19-3 "Налог на добавленную стоимость по приобретенным ценностям" - предъявлен к вычету НДС по выполненным строительным работам;

- Дебет 60 "Расчеты с поставщиками и подрядчиками" Кредит 51 "Расчетные счета" - оплачены услуги строительной организации - подрядчика.

Так как подрядчик не приобретает материалы у заказчика, а, фактически, выполняет лишь строительные работы, то объектом налогообложения по НДС у подрядчика является только реализация работ. На стоимость выполненных работ подрядчик обязан выставить заказчику соответствующий счет-фактуру, стоимость дачных материалов заказчика в данном случае не учитывается.

НДС, ГОСУДАРСТВЕННЫЕ (МУНИЦИПАЛЬНЫЕ) КОНТРАКТЫ И УПРОЩЕНЦЫ

На протяжении уже многих лет это один из самых актуальных и противоречивых вопросов при заключении государственного контракта – учет НДС в цене контракта, заключаемого с упрощенцем.

В недавно утвержденных Минстроем России Типовых контрактах обратите внимание на второй вариант представления пунктов о цене контракта для упрощенцев. Мы видим, что в данном случае **ПРЕДЛАГАЕТСЯ НЕ ВЫДЕЛЯТЬ НДС.**

Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 05.07.2018 № 397/пр "Об утверждении Типового государственного (муниципального) контракта на выполнение проектных и изыскательских работ и информационной карты указанного типового контракта"

Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 05.07.2018 № 398/пр "Об утверждении Типового государственного (муниципального) контракта на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства и информационной карты указанного типового контракта"

Вопрос - в первом и втором вариантах общая цена должна быть одна и та же?

Ответ - из контракта убирается фраза "в том числе НДС", **НО СУММА КОНТРАКТА НЕ МЕНЯЕТСЯ**, то есть остается цена победителя и сумма НДС не вычитается! Контракт по результатам конкурентной процедуры всегда заключается по цене, предложенной победителем закупки. Корректировка заказчиком цены контракта, предложенной юридическим лицом, применяющим УСНО, при проведении торгов, а также при заключении государственного или муниципального контракта с таким участником размещения заказа не допускается.

Если в контракте не указано, что его цена определена с учетом НДС, это еще не означает, что у стороны, обязанной произвести оплату по нему, появляются основания считать НДС включенным в цену договора "по умолчанию" и корректировать договорную цену в сторону уменьшения в одностороннем порядке, ссылаясь на отсутствие у подрядчика соответствующих налоговых обязанностей.

Более того, даже в ситуации, когда контрактом предусмотрено, что его цена определена с учетом НДС, уменьшение суммы оплаты по контракту в связи с применением подрядчиком упрощенной системы налогообложения (далее - УСН) будет неправомерным, так как это противоречит прямому запрету на изменение условий контракта (в том числе и условия о его цене), содержащемуся в ч. 2 ст. 34 Закона N 44-ФЗ.

В процессе исполнения контракта - счета-фактуры подрядчиком не выставляются. Оформляем Акты выполненных работ и счета на оплату.

В счетах на оплату и актах об оказанных услугах может быть предусмотрено, что стоимость услуг НДС не облагается, но обязанность указывать в этих документах такие сведения у сторон контракта отсутствует.

Примечание:

Организации на УСН не являются плательщиками НДС и не должны составлять и выставлять заказчику счета-фактуры.

В случае если в государственном контракте на поставку товаров (работ, услуг) их стоимость указана "с НДС" и при оплате этих товаров (работ, услуг) заказчиком в платежном поручении выделена сумма НДС при невыставлении счета-фактуры у подрядчика, применяющего УСН, обязанность уплатить НДС в бюджет в соответствии с положениями главы 21 НК РФ не возникает.

Сами подрядчики-упрощенцы плательщиками НДС не являются, но при покупке строительных материалов, работ, услуг у поставщиков на ОСН они оплачивают их с НДС. Такой входной НДС при УСН признается в расходах одновременно со стоимостью приобретаемых товаров, работ, услуг.

Это очень "мутная" тема, а все потому, что находится на стыке гражданско-правового и налогового законодательства... В силу ст. 2 НК РФ, п.п. 1, 3 ст. 2 ГК РФ к налоговым отношениям гражданское законодательство по общему правилу не применяется, а гражданские правоотношения, в свою очередь, не регулируются налоговым законодательством.

Само по себе указание в контракте на то, что цена работ включает или не включает НДС, не является по своему существу условием контракта, а лишь указывает на одну из составляющих цены контракта, не влияя на размер этой цены и тем более на обязанность контрагента уплачивать НДС или его освобождение от данной обязанности.

Итак - у нас цена в контракте без выделения суммы НДС и вообще без его упоминания. В то же время в смете в составе конкурсной документации - НДС выделен по действующей ставке.

Но в смете к контракту у нас появляется и дополнительный элемент - т.н. "Коэффициент снижения начальной (максимальной) цены контракта к цене контракта, предложенной победителем в ходе проведения процедуры закупки".

После определения победителя процедуры закупки заказчик рассчитывает коэффициент снижения начальной (максимальной) цены контракта к цене контракта, предложенной победителем в ходе проведения процедуры закупки. Итоговая цена контракта пересчитывается с учетом указанного коэффициента.

В любом случае, в независимости от системы налогообложения стоимость контракта должна быть рассчитана как начальная максимальная стоимость умноженная на конкурсный коэффициент!

Концовка сметы к контракту будет выглядеть так:

ИТОГО по смете *****

НДС (18(20) %) *****

ВСЕГО по смете (НМЦК) *****

ВСЕГО с учетом Коэффициента снижения *****

В последней строке про НДС ничего не пишем!

Лучше всего начислить НДС до применения Коэффициента снижения, а не после!

В этом случае (да и в любом ином) приведенный НДС указывает лишь на одну из составляющих цены контракта, не влияя на размер этой цены и тем более на обязанность контрагента уплачивать НДС или его освобождение от данной обязанности.

Мы исходим из того, что победитель закупки, находящийся на УСН и, участвуя в аукционе, уже предусмотрел в своем конкурсном предложении резервы для снижения НМЦК связанные со своим режимом налогообложения! Безусловно, Заказчик и сам Подрядчик могут добровольно согласовать и еще большее снижение цены контракта (при сохранении объема работ) на равноправных условиях...

При исполнении контракта в Актах выполненных работ КС-2 следует повторить приведенную концовку исходя из закрываемых по факту объемов работ, а в форме КС-3 приводится общая цена из Акта КС-2 и НДС не указывается!

Подрядчик выставляет Заказчику Счет на оплату по сумме акта с припиской "НДС не облагается" (Прим. Он может и не делать эту приписку) и, соответственно счет-фактура не выставляется.

Из наиболее свежих Писем:

ФНС РФ в своем письме от 08.11.2016 № СД-4-3/21119 уточнила

"... Если в госконтракте на поставку товаров (работ, услуг) их стоимость указана «с НДС» и при оплате заказчиком в платежном поручении выделена сумма НДС, но при этом продавец на УСН не выставляет счет-фактуру, то у него не возникает обязанности платить НДС"

Письмо Минфина России от 20.11.2017 № 24-01-10/76771

"Об уменьшении на сумму НДС цены контракта, предложенной победителем закупки, применяющим УСН"

Рассмотрев обращение ООО по вопросу применения положений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) в части порядка оплаты по контракту исполнителю, применяющему упрощенную систему налогообложения, сообщаем следующее.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона о контрактной системе участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (оффшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - оффшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Таким образом, любой участник закупки, в том числе применяющий упрощенную систему налогообложения, вправе участвовать в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с положениями Закона о контрактной системе при осуществлении закупки в извещении и документации о закупке заказчиком устанавливается начальная (максимальная) цена контракта.

По мнению Департамента, при установлении начальной (максимальной) цены контракта заказчику необходимо учитывать все факторы, влияющие на цену, в том числе налоговые платежи, предусмотренные Налоговым кодексом Российской Федерации (далее - НК РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие

в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Вместе с тем согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Закона о контрактной системе.

Подпунктом "а" пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрена возможность снижения цены контракта по соглашению сторон без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта, при условии, что возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом.

При этом Законом о контрактной системе не предусмотрена возможность корректировки (уменьшения) заказчиком цены контракта, предложенной победителем закупки, применяющем упрощенную систему налогообложения, на размер НДС.

Таким образом, в связи с отсутствием в Законе о контрактной системе положений, позволяющих заказчику корректировать цену контракта в зависимости от применяемой победителем системы налогообложения, контракт заключается по цене, предложенной победителем. При этом победитель при формировании своего ценового предложения предлагает цену контракта с учетом всех накладных расходов, а также налогов и сборов, которые он обязан уплатить в соответствии с положениями НК РФ.

На основании изложенного, с учетом того, что цена заключенного контракта может быть изменена только в случаях, определенных статьей 95 Закона о контрактной системе, при оплате товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) в рамках контракта, заключенного с участником закупки, в том числе являющимся налогоплательщиком, применяющим упрощенную систему налогообложения, уменьшение цены контракта на сумму НДС не производится и поставленные товары (выполненные работы, оказанные услуги) оплачиваются по цене, указанной в контракте с учетом всех накладных расходов, а также налогов и сборов.

Маленькое справочное уточнение:

Есть многочисленные письма Госстроя, Минстроя, Минрегиона с различными понижающими коэффициентами для организаций на УСН и порядком расчета затрат на уплату НДС, в частности Письмо Минрегиона РФ от 08.10.2010 N 10463-08/ИП-05 "О расчете затрат на уплату НДС для включения в сметную документацию при упрощенной системе налогообложения", Письмо Госстроя РФ от 06.10.2003 N НЗ-6292/10 "О порядке определения сметной стоимости работ, выполняемых организациями, работающими по упрощенной системе налогообложения", Письмо Минрегиона России от 16.01.2012 N 1076-08/ДШ-05 "О порядке определения сметной стоимости работ, выполняемых организациями, работающими по упрощенной системе налогообложения" и др.

Так вот - никакого отношения к системе государственных закупок по 44-ФЗ, порядку определения НМЦК и расчетам за выполненные работы в рамках исполнения государственного (муниципального) контракта, ОНИ НЕ ИМЕЮТ и уж тем более не несут никаких правовых норм и последствий!

**Президент Союза
П.В. Горячкин**



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ

192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

РАЗЪЯСНЕНИЕ

НОРМА СУТОЧНЫХ 100 РУБЛЕЙ. ПРАВ ЛИ ЗАКАЗЧИК? Для бюджетных строек мы рекомендуем 700 рублей

Заказчик при определении стоимости подрядных работ на строительство объекта, финансируемых частично или полностью за счет средств бюджетной системы РФ, и выполняемых методом командирования работников подрядной организации не вправе учитывать расходы на выплату работникам подрядной организации суточных только в размере 100 рублей за каждый день нахождения в командировке.

Норма суточных 100 руб. установлена только для самих работников организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета (работникам заключившим трудовой договор о работе в федеральных государственных органах, работникам государственных внебюджетных фондов РФ, федеральных государственных учреждений. Постановление Правительства РФ от 02.10.2002 N 729 пп. "б" п. 1), А НЕ ДЛЯ РАБОТНИКОВ ПОДРЯДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ НА БЮДЖЕТНЫХ СТРОЙКАХ!

Государственные и муниципальные учреждения пользуются указанным Постановлением, если в субъекте Федерации не принят свой нормативный акт по размеру командировочных.

При определении и обосновании размера суточных, помимо всего прочего, рекомендуем ссылаться и на "Отраслевое соглашение по строительству и промышленности строительных материалов Российской Федерации на 2017 – 2020 годы" (Зарегистрировано в Роструде 28 апреля 2017 года, регистрационный номер 10/17-20)

Официальная ссылка:

<https://rosmintrud.ru/docs/agreements/207>

Следует учесть, что Соглашение является основой для коллективных договоров, трудовых договоров и локальных нормативных актов работодателей и распространяется на работодателей, не предоставивших отказ присоединиться к Соглашению в порядке, установленном статьей 48 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ).

П. 3.15. Соглашения. Для работников организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета, размеры возмещения командировочных расходов определяются постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2002 г. № 729 «О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета».

Для работников других организаций размеры командировочных расходов регулируются статьей 168 ТК РФ и постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки».

Порядок и размеры расходов, связанных со служебными командировками, определяются коллективным договором или локальным нормативным актом.

Рекомендуется устанавливать суточные в размере 700 рублей за каждый день нахождения в командировке на территории Российской Федерации.

ДЛЯ СПРАВКИ:

Законодательство не устанавливает пределы выплат суточных сумм работникам коммерческих организаций. Работодатель вправе самостоятельно локальным актом определить размер суточных командировочных расходов.

На законодательном уровне существуют ограничения для начисления налогов и взносов. Согласно ст. 217 НК не подлежат налогообложению нормы суточных в командировке:

- командировка по РФ – 700 руб.;
- командировка за рубеж – 2500 руб.

Также согласно Постановлению Правительства РФ №729 от 02.10.2002 г. суточные при командировках в коммерческих организациях не могут быть меньше величины, установленной для бюджетных учреждений. Минимальный размер суточных составляет 100 рублей в день.

Президент Союза П.В. Горячкин

Союз инженеров-сметчиков подготовит:

Разъяснения, ответы, справки, экспертные заключения и заключения специалиста (возможно участие в судебном заседании)

- при решении спорных вопросов определения сметной стоимости строительства и расчетов за выполненные строительно-монтажные работы в том числе в системе государственных закупок;
- при претензиях контролирующих, фискальных и правоохранительных органов, при квалификации и вменяемых административных и уголовных правонарушений, таких как "хищение", "нецелевое расходование бюджетных средств", "халатность", "неосновательное обогащение", "превышение должностных полномочий" и др.

Основной e-mail: kccs@list.ru

Союз инженеров-сметчиков

192007 Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96
тел./факс (812) 326-22-70, 326-22-71,
326-22-72, 326-22-73,
факс-автомат (812) 326-22-78,
www.kccs.ru

Вопросы определения сметной стоимости строительства и расчетов за выполненные работы подробно рассмотрены в **МЕТОДИЧЕСКОМ ПОСОБИИ ПО СМЕТНОМУ ДЕЛУ** (Автор - П.В. Горячкин), которое выпущено в качестве обновляемого приложения для стационарных и носимых устройств на базе операционных систем Windows, macOS, Android и iOS (компьютеры, ноутбуки, планшеты и смартфоны).

Файлы Пособия, содержание, примеры и обновления:

<http://w.kccs.ru/posobie/>

Союз инженеров-сметчиков:

<http://www.kccs.ru>

192007 Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96
тел./факс (812) 326-22-70, 326-22-71, 326-22-72, 326-22-73,
факс-автомат (812) 326-22-78,
E-mail: sales@rccs.spb.ru, souz@kccs.ru